

III CONGRESO INTERNACIONAL DE ANTROPOLOGIA - AIBR

PUERTO VALLARTA, MEXICO, 7 AL 11 NOVIEMBRE 2017

“Las políticas de desarrollo rural en el periurbano bonaerense: agricultores familiares de La Matanza, Buenos Aires, Argentina”

**María Carolina Feito
CONICET - Argentina**

RESUMEN

Desde la teoría social que focaliza en los sujetos, “enfoque orientado al actor”, concebimos el desarrollo rural como proceso continuo, negociado y socialmente construido y las políticas públicas en función del territorio rural. Desde esta perspectiva el trabajo se propone el objetivo de analizar intervenciones sociales para agricultores familiares periurbanos del partido de La Matanza y articulaciones entre instituciones que implementan políticas públicas para estas producciones. Adoptamos la perspectiva antropológica de observación de prácticas e intereses en conflicto. Utilizamos metodología cualitativa mediante trabajo de campo etnográfico con entrevistas y observaciones participantes, así como relevamiento de información secundaria. Los resultados obtenidos ponen de manifiesto los valores estratégicos de los sistemas productivos locales ligados al territorio, que mejoran calidad de vida de agricultores familiares; las tensiones y conflictos de poder entre modelos de gestión formales, demandas de beneficiarios, resultados y prácticas concretas; las interfaces entre distintos actores (productores, extensionistas e implementadores). Identificamos experiencias de incorporación de tecnologías apropiadas y transición agroecológica. Considerando que las intervenciones operan en conflicto y disputa en la implementación de políticas, concluimos que las articulaciones entre distintas instituciones y actores son aún incipientes y no visualizan las potencialidades reales existentes de la agricultura familiar en La Matanza. Es necesaria una planificación territorial para valorizar el potencial endógeno de las localidades analizadas. El desarrollo rural ligado al territorio representa un valor estratégico para mejorar calidad de vida y corregir inequidades sociales.

PALABRAS CLAVE: antropología rural – enfoque orientado al actor - desarrollo rural territorial- modalidades de intervención

PRESENTACION ORAL DE LA PONENCIA

INTRODUCCION

El partido de La Matanza tiene un tercio de su superficie rural y las actividades que allí se desarrollan pueden definirse con el concepto de Agricultura Urbana y Periurbana (producción agropecuaria en estrecha relación con las áreas urbanas circundantes y con el concepto de Agricultura Familiar (AF), que es aquí llevada a cabo tanto por organizaciones sociales como por familias productoras. Las políticas públicas locales son insuficientes para atender a estos productores y no se puede ponderar con exactitud su contribución actual y potencial a la economía del distrito. El Programa Nacional de Agricultura Periurbana facilitó la inclusión del sector de la AF en la agenda política local.

ENFOQUE DEL DESARROLLO RURAL TERRITORIAL

Los **enfoques territoriales** (ya se trate de “desarrollo u ordenamiento territorial”; “desarrollo local” o “desarrollo municipal), tienen en común que otorgan atención prioritaria al territorio local y se orientan hacia la promoción de las capacidades de los gobiernos descentralizados y de la sociedad civil. En los niveles municipales, se facilita la interrelación entre las estructuras administrativas locales y las instituciones de la sociedad civil (Rodríguez Bilella, 2004). El concepto central que nos interesa es el de “agencia” de personas y grupos, en el sentido de poseer competencias, capacidades y fortalezas (Guiddens, 1987).

Las intervenciones sociales en forma de Políticas, Programas y Proyectos, influyen los modos de vida de los actores brindando recursos organizacionales, financieros, cognitivos. A su vez, las acciones de los beneficiarios modifican estas intervenciones (Long, 1992). En el análisis de las políticas de desarrollo, se observan tensiones entre el nivel local y niveles

extralocales; entre cooperación y conflicto; entre eficacia y legitimidad. Se produce una revalorización de la identidad local, al mismo tiempo que una articulación público-privada y participación de la población civil. Es importante recuperar y valorar las especificidades locales, estimular la creación de redes de interacción, fomentar la articulación y participación de actores públicos y privados (Manzanal, 2006). En el análisis de la gestión municipal encontramos cuatro ejes: i) descentralización; ii) pasaje de economía informal a formal; iii) planificación participativa; iv) rol del sector privado.

EL MUNICIPIO DE LA MATANZA DESDE UNA PERSPECTIVA TERRITORIAL

Este municipio se percibe y ha sido conocido históricamente por la importancia de su sector industrial. La inclusión del sector agropecuario aún requiere una visibilización social y política, especialmente a nivel local. Las zonas rurales del partido se encuentran en las localidades de Virrey del Pino, Gregorio de Laferrere, González Catán y 20 de Junio. La superficie total del partido es de 325 km²; tiene casi 1.800.000 habitantes (siendo el Municipio más grande de la Argentina) e integra el Territorio Periurbano Oeste del Área Metropolitana de Buenos Aires. El Censo Nacional Agropecuario 2002 (el último con fuentes confiables en la Argentina), contabilizaba 20.900 hectáreas en producción, con 72 establecimientos agropecuarios, de los cuales un 45.15% eran de la AF. Esto muestra que, aunque en las políticas no sea considerado un partido típicamente agropecuario, constituye un territorio en el cual ha emergido la agricultura urbana y periurbana. Se destacan entre las producciones la horticultura a campo y el cultivo de frutilla, tanto por su nivel de tecnificación como por la participación en el mercado (con 32 establecimientos hortícolas y florícolas que ocupaban 1.072 hectáreas). En 2012, según datos del Programa Prohuerta del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria INTA, el desarrollo de la agricultura urbana contabilizaba 3.377 huertas (de las cuales, 3.303 eran familiares, 67 escolares y 7 comunitarias. La comercialización se desarrollaba mediante ventas minoristas y puerta a puerta, como así también en ferias (en las plazas y en universidades del conurbano) y mediante trueque entre vecinos.

POLITICAS PARA EL PERIURBANO BONAERENSE Y SU INCIDENCIA EN LAS POLITICAS LOCALES

Como dijimos anteriormente, la temática rural no ha ocupado un lugar relevante en las políticas públicas locales. Existe un antecedente provincial de políticas para las producciones agropecuarias en el periurbano de Buenos Aires: la creación de la Dirección de Agricultura Periurbana en 2007. Luego, en 2009 se crea la Estación Experimental Agropecuaria Área Metropolitana de Buenos Aires del INTA, y en 2010, el Programa Nacional de Agricultura Periurbana del entonces Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGyP).

DIVERSOS ACTORES EN LAS ESTRATEGIAS DE INTERVENCION

Desde diferentes instancias institucionales, encontramos diversidad de actores sociales: el Gobierno Municipal desde sus áreas de producción, desarrollo social, salud, educación, medio ambiente; el Gobierno Provincial (desde sus áreas de agricultura, producción, programas de desarrollo rural); el Gobierno Nacional (mediante programas de desarrollo del MAGyP, así como de organismos descentralizados). Por su parte, el INTA creó en 2013 una Oficina de Desarrollo Local en la localidad de González Catán. El Instituto Nacional de Tecnología Industrial colabora también con programas para la producción agropecuaria. También la Secretaría de Medio Ambiente y el Ministerio de Desarrollo Social (este último mediante líneas de créditos y subsidios para la producción agropecuaria). También hay diversas universidades con asentamiento o trabajo territorial, entre las cuales se destacan la Universidad Nacional de La Matanza, la Universidad Nacional de Gral Sarmiento, la Universidad Nacional de Quilmes, la Universidad Nacional de Lomas de Zamora. Otros actores importantes son las organizaciones de productores (en el territorio de La Matanza existen organizaciones hortícolas, florícolas y cunícolas); mercados locales; organizaciones sindicales; empresariado agroindustrial (existen frigoríficos, molinos, lecherías, avícolas y proveedores de insumos y servicios).

Se destaca la conjunción de esfuerzos en las estrategias de intervención, entre el gobierno nacional, el gobierno municipal y organizaciones de productores.

A nivel local, en el Municipio se creó en 2001, en el marco de la fuerte crisis económica nacional, el Instituto Municipal de Desarrollo Económico Social (IMDES), que trabaja en articulación con la Secretaría de Desarrollo Social del gobierno local, y el ya mencionado programa nacional Pro-Huerta del INTA. Con la idea de comenzar a promover las producciones agropecuarias, dentro de este IMDES se creó el "IMDES RURAL". En enero de 2017 el gobierno local lanzó el Programa Huertas

Matanceras, que articula el trabajo de distintas secretarías municipales para promover la creación de huertas en escuelas, terrenos vacíos y sedes de otros programas nacionales, con el objetivo de lograr la soberanía alimentaria de la población local.

En este partido de La Matanza, descubrimos que diferentes organismos públicos emiten avales, apoyo y subsidios, según el tipo de organización de la cual se trate. Para productores agropecuarios, se ocupa la ex Secretaría de Agricultura Familiar del MAGyP, en tanto para microemprendedores, se hace cargo el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. También se pueden diferenciar las concepciones de desarrollo entre diferentes tipos de funcionarios. Los del gobierno local tienen una clara preocupación de registrar productores; en tanto los funcionarios nacionales del Ministerio de Desarrollo Social se muestran más flexibles para aprobar subsidios o financiamiento.

REFLEXIONES FINALES

Existe escasa vinculación del sector agrícola matancero con el resto de economía local. Es incipiente el reconocimiento por parte de las políticas públicas locales del carácter de sector económico para las actividades agropecuarias.

La práctica de agricultura periurbana de proximidad en La Matanza tiene un potencial de desarrollo para lograr una producción sustentable económica, social y ambiental, con impacto en el empleo local y en el abastecimiento de productos frescos, saludables y accesibles a toda la población.

Focalizamos el análisis en los productores familiares de La Matanza, porque allí se encuentran los más "invisibles" del partido y que vienen constituyendo un problema de larga data para los diferentes gobiernos municipales y provinciales.

En el proceso de reconstrucción de los modos de intervención es clave el análisis de estrategias y el conocimiento de las diferentes racionalidades de los actores participantes.

La aplicación del concepto de estrategia demuestra que los actores beneficiarios constituyen activamente sus propias pautas de organización y vinculación con las instituciones intervinientes, negociando el alcance de los recursos a disposición. El despliegue de ciertas capacidades relacionadas con la agencia de los sujetos sociales (Long y Van der Ploeg, 1994) entra en conflicto o en negociación con los modelos de intervención de las instituciones dedicadas al desarrollo.

Aprendiendo de qué manera los residentes locales definen sus propias necesidades y escuchando sus sugerencias para resolver problemas, el etnógrafo provee a los analistas políticos información para el diseño de políticas, focalizando las necesidades de poblaciones específicas. De este modo, las políticas públicas pueden tomar información de las "vidas privadas". Las herramientas etnográficas poseen un valor incalculable para realizar recomendaciones políticas.

***CITAS DE LA BIBLIOGRAFIA MENCIONADA EN LA EXPOSICION ORAL**

Rodríguez Bilella, P. (2004). Etnografía y política social: el caso del enfoque orientado al actor. IV Jornadas de Etnografía y Métodos Cualitativos, IDES, Buenos Aires, agosto 2004.

Guiddens, A. (1987). Las nuevas reglas del método sociológico. Crítica de las sociologías interpretativas. Ed Amorrortu, Buenos Aires.

Long, N. (1992) From paradigm lost to paradigm regained? The case for an actor-oriented sociology of development. En: Long N. Y Long A. (1992). Battlefields of knowledge. The interlocking of theory and practice in social research and development, Routledge, U.K. Long, 1992

Long, A. y Van der Ploeg, J. D. (1994), Nacido desde adentro: Práctica y perspectivas del desarrollo rural endógeno. Van Gorcum, Assen, Países Bajos, 1994.

Manzanal, M. (2006): "Regiones, territorios e institucionalidad del Desarrollo Rural". En: Manzanal, M.; G. Neiman y M. Lattuada (comps.). Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorios. Ed Ciccus, Bs As.